

CEDEAO



Département de l'Agriculture,  
l'Environnement et des Ressources en Eau  
Politique Agricole Régionale (ECOWAP)

REPUBLIQUE DU NIGER



Fraternité - Travail - Progrès  
Comité Interministériel de Pilotage de la SDR  
Secrétariat Exécutif

UNION AFRICAINE



NEPAD  
Programme Détaillé de  
Développement de l'Agriculture  
Africaine (PDDAA)

# NIGER

## Croissance agricole, réduction de la pauvreté et sécurité alimentaire : performance récente et perspectives

**L'**objectif du Programme Détaillé de Développement de l'Agriculture Africaine (PDDAA) est d'ajouter de la valeur aux efforts des pays individuels là où c'est nécessaire, afin de s'assurer que les objectifs de croissance et de réduction de la pauvreté sont atteints. Pour cela, il sera nécessaire de réexaminer les efforts antérieurs, actuels et émergents par rapport aux objectifs. Pour y arriver, il faudra :

- Passer en revue la croissance récente du secteur agricole et identifier les perspectives en termes de croissance et de réduction de la pauvreté, sur la base des tendances observées
- Comparer ces résultats à l'objectif de croissance de 6% du secteur agricole, défini dans le cadre du programme de l'ECOWAP/PDDAA.
- Les évaluer par rapport à l'Objectif du Millénaire pour le Développement qui consiste à réduire de moitié la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour d'ici à 2015 (OMD1).
- Evaluer les perspectives pour réaliser ces deux objectifs (OMD et ECOWAP/PDDAA) et analyser les implications pour la croissance future du secteur et pour les stratégies de réduction de la pauvreté au cas où ces deux objectifs ne seraient pas atteintes.

# LE NIGER

## EST-IL EN VOIE DE RÉALISER LES OBJECTIFS DE CROISSANCE ET DE RÉDUCTION DE LA PAUVRETÉ DE L'ECOWAP/PDDAA?

L'analyse qui suit présente une estimation chiffrée des préalables et résultats potentiels en terme de croissance et de réduction de pauvreté de cinq scénarios de développement agricoles différents: i) une continuation des tendances actuelles dans le secteur; ii) une mise en œuvre effective de la SDR pour atteindre son objectif de réduction de pauvreté de 66 à 52% en 2015; iii) la réalisation effective de l'objectif de l'ECOWAP/PDDAA d'une croissance de 6% dans le secteur agricole; iv) la réalisation de l'objectif OMD1 de réduire la pauvreté de moitié à l'horizon 2015; et v) la réalisation de ce dernier objectif non en 2015 mais en 2020.

### Performances récentes et tendances actuelles par rapport aux objectifs de l'ECOWAP/PDDAA

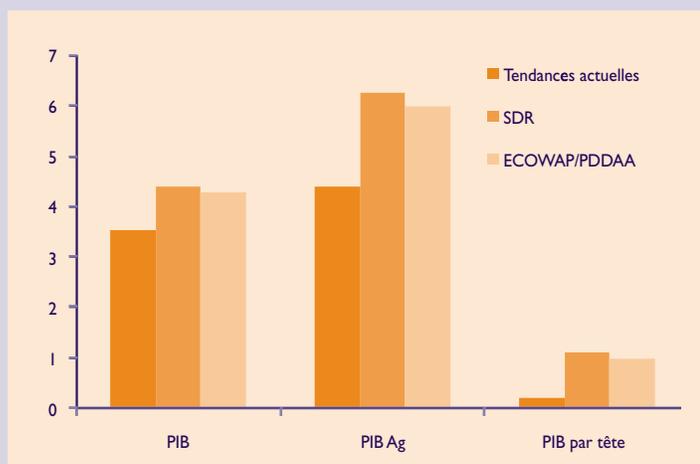
Au Niger, la croissance moyenne entre 2002 et 2007 s'est située à 4,5% pour l'agriculture et 4,6% pour l'ensemble de l'économie, soit une croissance par habitant en dessous de 2%. Durant cette période, la croissance du secteur primaire a été plutôt éphémère, enregistrant une hausse de 1,7% en 2007 contre 7,7% en 2006. Cette forte décélération du secteur est essentiellement imputable au ralentissement de la production agricole qui progresse de 0,7% en 2007 après une croissance de 12,4% en 2006.

Si les tendances actuelles devaient se maintenir dans l'avenir, les dynamiques de croissance dans le secteur agricole d'ici à 2015 devraient se résumer comme suit:

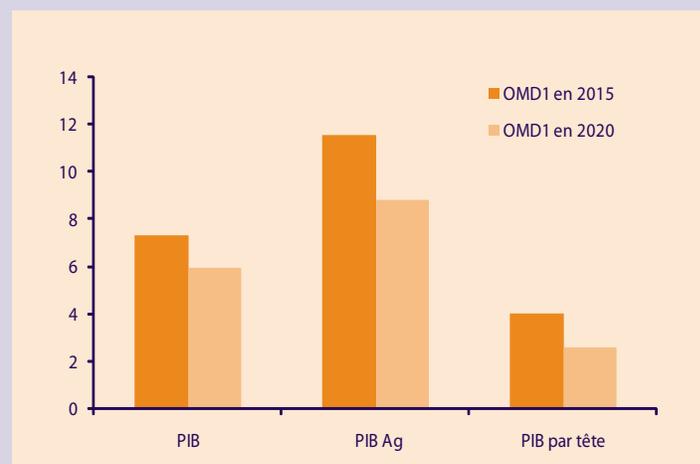
1. Une stabilisation de la croissance annuelle de la productivité totale des facteurs par rapport aux périodes 1990–94 et 2002–06. Cette croissance se situe à 4,2% pour les cultures vivrières et de rente irriguées, 2,4% pour les cultures vivrières et de rente pluviales, 2,5% pour l'élevage, 2,0% pour les forêts et 0,5% pour le secteur non-agricole.
2. Un taux d'extension du stock de terres irriguées de 0,96% et du stock de terres non-irriguées de 1,9%, conduisant à une extension globale des terres irriguées et pluviales de, respectivement, 10,5 et 2 751 milliers d'hectares et à un stock de terres irriguées et pluviales total de, respectivement, 105,8 et 14 710,5 milliers d'hectares en 2015.
3. Un taux d'expansion du stock de main d'œuvre non-qualifiée de 2,0% et du stock de main d'œuvre qualifiée de 3,0%.

Dans un contexte ainsi défini, les taux de croissance future dans un scénario tendanciel se chiffreraient à 3,5% par an pour l'ensemble de l'économie globale et à 4,4% par an pour le secteur agricole, soit une croissance de revenu par habitant de 0,2% (Graphique 1a). Même si ces taux de croissance sont positifs, ils sont bien inférieurs au taux de 6% pour le secteur agricole tel que préconisé dans l'ECOWAP/PDDAA. Le taux de croissance agricole sous le scénario tendanciel est aussi insuffisant pour permettre une réduction significative du taux de pauvreté en 2015. Selon les projections présentées dans le Graphique 2a, la réduction des taux de pauvreté en milieu rural et sur l'ensemble du pays ne dépasserait pas 10% si les tendances actuelles du secteur agricole se maintenaient jusqu'en 2015. Etant donné que le

Graphique 1a : Taux de croissance annuel entre 2004 et 2015 selon les différents scénarios (%)



Graphique 1b : Taux de croissance annuel entre 2004 et 2015 selon les différents scénarios (%)



niveau de population aura augmenté durant la même période, le nombre absolu de pauvres devrait augmenter de 2,5 million pour tout le pays d'ici à 2015 (Graphique 3a). En plus, et comme le démontre le Graphique 2a, même un taux de croissance du secteur agricole de 6% ne serait pas suffisant pour la réalisation de l'objectif OMD I en 2015 ou 2020.

## LES STRATÉGIES DU GOUVERNEMENT PERMETTRONT-ELLES D'ATTEINDRE LES OBJECTIFS DE CROISSANCE ET DE RÉDUCTION DE LA PAUVRETÉ D'ECOWAP/PDDAA?

### Vue d'ensemble des objectives stratégiques gouvernementales du secteur agricole

Les objectifs du secteur agricole de gouvernement Nigérien sont exposés dans deux documents stratégiques : la Stratégie de Réduction de la Pauvreté (SRP) et la Stratégie de Développement Rurale (SDR). La SRP a comme objectif de réduire la pauvreté de 66% à moins de 52 d'ici à 2015. La SDR constitue une déclinaison sectorielle de la SRP. Dans le cadre de la SRP, le secteur rural constitue le principal moteur de la croissance économique. Dans cette optique, il s'agit d'accélérer la croissance économique et de préserver la stabilité économique à moyen et long terme grâce au développement des filières agro-sylvo-pastorales et à la diversification des activités non agricoles des ménages ruraux. Même si le sous-programme infrastructures hydro-agricoles vise

l'amélioration de la contribution de l'agriculture irriguée au PIB agricole, en le doublant de 14% actuellement à 28% en 2015, le plan d'action SDR n'établi pas des objectifs quantitatifs en matière de production. L'objectif à long terme de la SDR est de réduire la pauvreté en intervenant dans l'ensemble du secteur agricole.

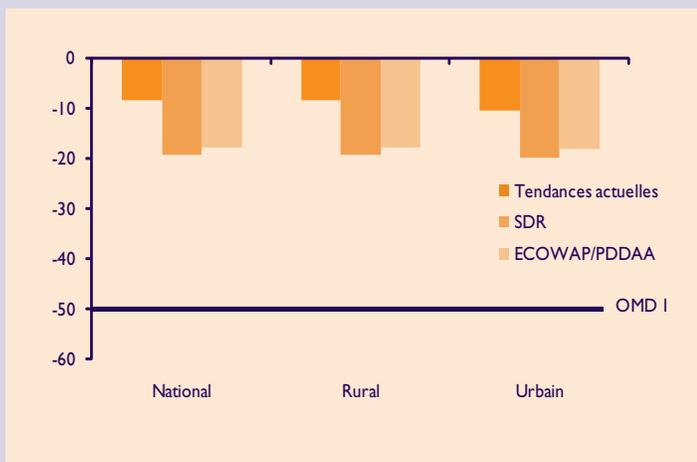
### Croissance projetée et résultats pour la réduction de la pauvreté des stratégies gouvernementales

Les résultats des scénarios (Graphique 1a) indiquent que la croissance aux taux projetés pour la SDR permettrait au Niger d'atteindre les objectifs de l'ECOWAP/PDDAA de croissance agricole de 6%. La mise en œuvre satisfaisante de la SDR doit permettre un taux de croissance moyen de 4,4% du PIB global et de 6,4% du PIB agricole. Le PIB par tête augmenterait de 1,1% et contribuerait à une réduction de la pauvreté de 20% (Graphique 2a), soit deux fois plus que le prolongement des tendances actuelles sans la SDR. Toutefois, le Graphique 3a montre que le nombre absolu de pauvres augmenterait même avec la mise en œuvre de la SDR. Bien qu'atteignant 20%, la réduction de la pauvreté ne serait toujours pas suffisante pour réaliser l'objectif OMD I qui est une baisse du taux de pauvreté de 50% d'ici 2015 (Graphique 2a).

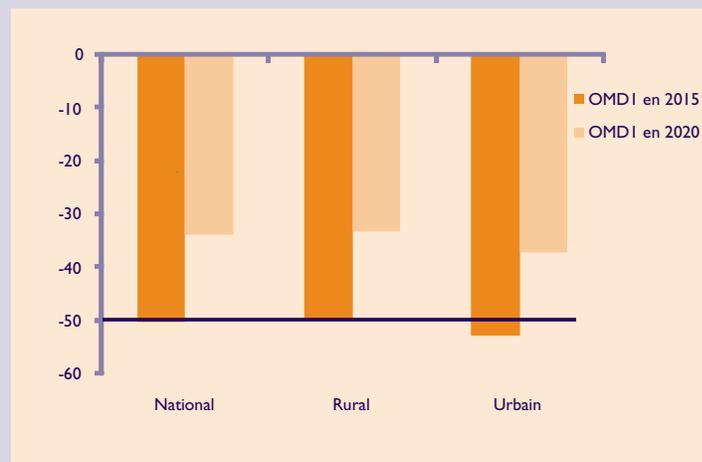
### Taux de croissance requise pour atteindre l'objectif d'OMDI au Niger en 2015 ou 2020

Le taux de croissance agricole moyenne nécessaire pour réduire de moitié le taux de pauvreté d'ici à l'an 2015 (Graphique 1b) se situe à 11,5%, soit un taux de croissance du PIB par habitant de 4,0%. Si ces taux d'accroissement sont réalisés, l'OMD de la réduction de la pauvreté serait atteint au niveau national en 2015. Sur ce scénario, le nombre absolu

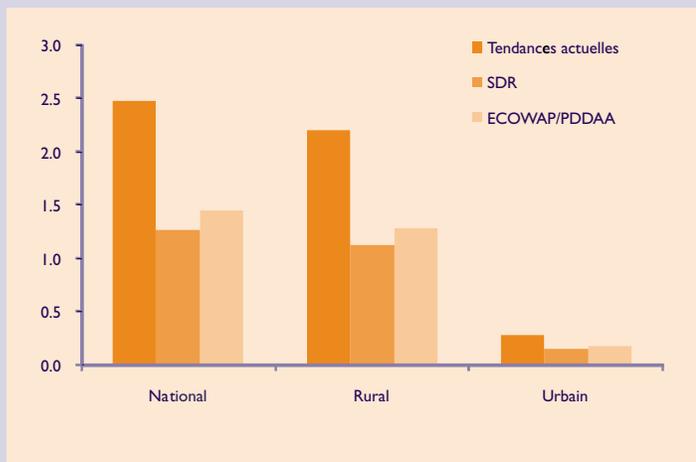
Graphique 2a : Réduction du taux de la pauvreté entre 1990 et 2015 selon les différents scénarios (%)



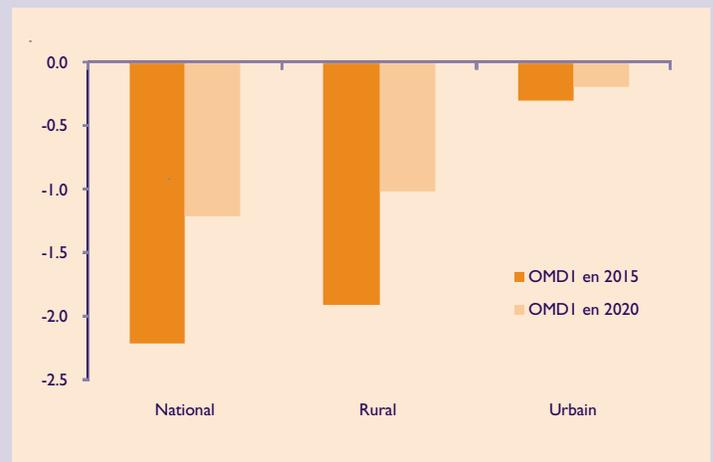
Graphique 2b : Réduction du taux de la pauvreté entre 1990 et 2015 selon les différents scénarios (%)



**Graphique 3a : Evolution du nombre absolu de pauvres entre 2005 et 2015 selon les différents scénarios (Mill.)**



**Graphique 3b : Evolution du nombre absolu de pauvres entre 2005 et 2015 selon les différents scénarios (Mill.)**



de pauvres diminuerait significativement de presque 2,2 million d'habitants au niveau national et de 1,9 million au niveau rural, en dépit de l'augmentation projetée de la population de plus de 3% par an pendant la même période. Pour réduire de moitié le taux de pauvreté d'ici à l'an 2020 (Graphique 1b), il faudrait une croissance agricole de 8,8%, soit un taux de croissance du PIB par habitant de 2,6%. Sur ce scénario, le nombre absolu de pauvres diminuerait de 1,2 million au niveau national et de 1,0 million au niveau rural en 2020.

Les résultats présentés ici indiquent que : (i) la continuation des tendances actuelles de croissance ne permettrait pas au Niger d'atteindre l'objectif de croissance de l'ECOWAP/PDDAA, ni même une réduction significative du taux de pauvreté d'ici à 2015; (ii) pour les nouvelles stratégies gouvernementales, le scénario SDR visant à réduire la pauvreté de 66 à 52% en intervenant dans l'ensemble du secteur agricole, permettrait au Niger d'atteindre l'objectif de croissance

de l'ECOWAP/PDDAA, mais ne serait pas suffisant pour atteindre la cible de l'OMDI qui est de réduire de moitié la pauvreté d'ici 2015; (iii) pour atteindre ce dernier objectif en 2015 ou en 2020, il faudrait une croissance du secteur agricole de 11,5 et 8,8%, respectivement, soit le triple ou le double du taux qui résulteraient des tendances actuelles.

Bien que la croissance agricole accélérée globale puisse être la stratégie de réduction de pauvreté la plus prometteuse actuellement pour le Niger, une telle stratégie doit reconnaître que tous les sous secteurs ne contribuent pas au même degré à la croissance agricole et à la réduction de la pauvreté. Il est donc important d'examiner les conséquences des stratégies alternatives de croissance du secteur agricole et leurs implications par rapport à la réduction de la pauvreté. Cette analyse est le sujet de la Brochure 3 : *Options stratégiques : implications pour la croissance agricole, la réduction de la pauvreté et la sécurité alimentaire.*

**Cette synthèse est tirée du rapport des experts du Niger avec l'assistance de l'Institut International de Recherche sur les Politiques Alimentaires (IFPRI) et le soutien financier de la Communauté Economique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), du Département pour le Développement International (DFID), de l'Agence Suédoise pour le Développement International (SIDA), de l'Agence Internationale pour le Développement (USAID), et le Ministère Fédéral de la Coopération Economique et du Développement (BMZ).**

## REPUBLIQUE DU NIGER

Liste des ministères impliqués dans la mise en œuvre du programme ECOWAP/PDDAA : Comité Interministériel de Pilotage de la Stratégie de Développement Rural (CIP/SDR) ; Ministère de l'Intégration Africaine et des Nigériens de l'Extérieur ; Ministère du Développement Agricole ; Ministère de l'Élevage et des Industries Animales.

**Personnes Ressources :** Mr Adamou Danguioua, Directeur des Etudes et de la Programmation du Ministère du Développement Agricole ; Mme Ibrah Salamatou ; Directrice des Statistiques du Ministère de l'Intégration Africaine et des Nigériens de l'Extérieur ; Mme Maikoréma Zeinabou, Secrétaire Exécutive de la SDR ; Dr Baaré Amadou, Secrétaire Général du Ministère de l'Élevage et des Industries Animales.